

HUITIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE  
DES DIRECTEURS DE L'AGRICULTURE ET DE LA FORESTIERIE DU PACIFIQUE (PHOAFS)  
(Nadi, Fidji, 9 mars 2023)

**POINT SUR L'ACTIVITÉ DES ORGANES TECHNIQUES ET DES RÉSEAUX**  
**Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom)**

Référence du document	Séance 4 – Point 4.3 de l'ordre du jour
Titre	Recommandations issues de l'analyse du dispositif de gouvernance de la Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom) et de la gestion de la Norme océanienne d'agriculture biologique (NOAB)
Suite à donner	Pour information et décision

### Objet

1. Le présent document fait le point sur l'avancée de l'agriculture biologique dans la région en prenant comme point de départ les dernières évolutions constatées par les participants à la PHOAFS lors de leur réunion virtuelle d'août 2021 et celles ressortant de l'analyse de la gestion de la NOAB et du dispositif de gouvernance.

### Contexte

2. La Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom) est une association et un organisme-chef de file de l'agriculture biologique et du commerce éthique dans la région. Depuis 2006, la POETCom gère la Norme océanienne d'agriculture biologique (NOAB) et le Système de garantie biologique du Pacifique (POGS) au nom des directeurs de l'agriculture de la Communauté du Pacifique. La POETCom rassemble à l'heure actuelle une soixantaine d'organisations membres (associations d'agriculteurs biologiques et agro-écologiques) représentant près de 18 000 agriculteurs dans 15 États et Territoires insulaires océaniques. La POETCom est hébergée au sein de la Division ressources terrestres de la CPS, ce qui lui permet d'élargir son champ d'action, d'accroître son influence et de mener des actions plus fructueuses dans tout le Pacifique. La POETCom œuvre dans 12 pays océaniques et gère actuellement des activités de projet dans dix pays.

### Informations clés

#### Certification biologique

3. D'après l'édition 2022 du rapport mondial sur l'agriculture biologique, publié en février 2022 par la Fédération internationale des mouvements d'agriculture biologique (IFOAM) – Organics International et fondé sur des données de 2021, l'agriculture biologique continue de progresser dans tout le Pacifique. En chiffres, l'agriculture biologique, c'est :

- 219 838,71 hectares (ha) certifiés bio dans neuf États et Territoires insulaires du Pacifique
    - o 11 603,24 ha relevant du système participatif de garantie (SPG)
    - o 208 235,47 ha certifiés par une tierce partie
  - 14 groupes SPG opérationnels dans six pays insulaires océaniques représentant 1 038 agriculteurs. (Îles Cook, Fidji, Nouvelle-Calédonie, Polynésie française, Îles Salomon, Vanuatu)
    - o trois nouveaux groupes SPG approuvés en 2021 Fidji (Rabi, Rotuma) et Îles Salomon
    - o six groupes SPG supplémentaires en cours de création.
  - 60 licenciés certifiés par une tierce partie, représentant 16 022 cultivateurs dans neuf pays insulaires océaniques (Fidji, Niue, Nouvelle-Calédonie, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Polynésie française, Îles Salomon, Samoa, Tonga, Vanuatu)
4. Remarque : le nombre de licenciés par une tierce partie a reculé de 14 % en 2021, ce qui est en majeure partie dû à l'impossibilité de faire venir des auditeurs qualifiés en raison des restrictions de déplacement liées à la COVID-19.
5. Dans le sillage des perturbations causées par la pandémie de COVID-19 à l'échelle planétaire et compte tenu de l'accélération des effets du changement climatique, l'agriculture durable et notamment les pratiques biologiques suscitent une attention accrue de la part des gouvernements et des bailleurs de fonds, car les méthodes employées sont susceptibles de contribuer à la durabilité des systèmes alimentaires, au renforcement des moyens de subsistance, à l'équité de genre et à l'atténuation du changement climatique. La POETCom continue d'aider les agriculteurs et les producteurs biologiques de la région en proposant des activités de renforcement des capacités, des services de conseil et une expertise technique, en approuvant les intrants qui respectent les normes de l'agriculture biologique et en gérant la Norme océanienne d'agriculture biologique.

#### Analyse de la gouvernance de la POETCom et de la gestion de la NOAB

6. Depuis plusieurs années, et notamment à partir de l'Assemblée générale de 2017, les membres du conseil et les correspondants nationaux de la POETCom expriment le souhait d'en améliorer le dispositif de gouvernance.
7. Une analyse a été effectuée sous l'égide du projet PROTEGE (Projet régional océanien des Territoires pour la gestion durable des écosystèmes), qui est mis en œuvre par la CPS et financé au titre du 11e Fonds européen de développement (FED). Les trois résultats suivants étaient attendus :
- a) Analyse de la structure et de la gouvernance actuelles de la POETCom
  - b) Analyse du système de gestion de la NOAB
  - c) Recommandations sur la gouvernance de la POETCom et les systèmes de gestion de la NOAB et de la garantie biologique du Pacifique (POGS)

8. Les travaux ont démarré avec plus de 50 entretiens menés entre avril et octobre 2021, complétés par une analyse rigoureuse des documents existants. Les premiers résultats ont été présentés à l'Assemblée générale de la POETCom le 18 novembre 2021 et lors de deux petits ateliers en visioconférence ayant eu lieu en avril 2022.
9. Au cours des présentations relatives à l'analyse conduite, les participants ont signalé la nécessité de mieux comprendre les différents enjeux et de nouer de meilleurs liens par l'échange entre membres. En conséquence, un atelier régional hybride réunissant les parties prenantes régionales pendant cinq jours à Nadi (Fidji) a eu lieu en juillet 2022. Un des défis était d'aboutir à une perception commune et prise en main collective des enjeux cernés.
10. L'atelier a permis d'élaborer des recommandations devant être soumises à la réunion des directeurs de l'agriculture et au Conseil de la POETCom pour validation.

### Conclusions de l'analyse de la gouvernance de la POETCom et de la gestion de la NOAB

#### i. Composition de la POETCom

11. Consensus sur la volonté d'intégrer des services publics au moyen d'un « collègue » conçu à cet effet et dont le rôle précis reste à définir.

#### ii. Structure, droits et procédures de vote

12. Au cours des ateliers de groupes, plusieurs participants ont proposé l'établissement de collèges au niveau des assemblées nationales et/ou de l'Assemblée générale régionale afin de distinguer les différentes catégories d'acteurs et leurs droits respectifs. Quatre types de collèges pourraient être envisagés :
  - (a) utilisateurs de la NOAB (principalement SPG)
  - (b) sympathisants du secteur privé (organisations d'agriculteurs, organisations non gouvernementales)
  - (c) sympathisants du secteur public (services techniques, structures réglementaires)
  - (d) autres utilisateurs de normes d'agriculture biologique (opérateurs privés).

#### iii. Rôle des correspondants nationaux

13. Dans le système actuel, il leur est demandé de mobiliser les nouveaux membres, de diffuser les informations provenant de la POETCom auprès des membres, de coordonner les activités des membres de la POETCom basés dans leurs pays respectifs et de recueillir des données sur l'évolution de l'agriculture biologique. En vertu de la position centrale qu'ils occupent, les correspondants nationaux sont donc tenus d'assumer aussi les fonctions de représentation et de défense des intérêts du « mouvement biologique » par des actions de sensibilisation et visant à maintenir un dialogue politique ouvert.

Deux propositions ont été présentées :

- Établir clairement le rôle des correspondants nationaux grâce à l'élaboration de référentiels de bonnes pratiques et en précisant le caractère hiérarchique de la relation entre les correspondants et le secrétariat (notamment au moyen de la mention « *\_-sous la direction du Secrétariat\_-* ») ;
- « *Renforcer les compétences* » des correspondants nationaux grâce au soutien de la POETCom en matière de formation, d'expertise, d'échanges entre pairs et de tutorat.

Dans le même temps, les participants sont convenus que les missions menées individuellement par les correspondants nationaux seront susceptibles de varier selon les contextes dans lesquels ils opèrent.

iv. Comité et Assemblée générale

Élection de six à neuf membres par l'Assemblée générale et désignation de deux à trois membres par collège

Organisation de l'Assemblée générale tous les deux ans pendant la Semaine océanienne de l'agriculture

v. Budget et sources de financement (modèle d'activité)

La POETCom ne bénéficie actuellement d'aucun budget propre pour financer ses activités essentielles comprenant les activités statutaires (en particulier l'AG) ainsi que celles relatives à la vie du réseau (par exemple réunions régulières des membres, ateliers et formations sur des thèmes spécialisés, gestion d'une base de données) et aux fonctions fondamentales de l'organisation telles que la gestion de la Norme. Ces activités devraient être menées de manière permanente.

Les sources de financement sont nombreuses mais diffèrent en termes de faisabilité :

- Projets financés par des bailleurs de fonds
- Subventions publiques
- Parrainages et RSE
- Contributions statutaires
- Licence de marque
- Services et événements

Un plan budgétaire assorti d'une liste précise des ressources financières recensées devra être établi et le budget devra être approuvé par l'Assemblée générale tous les deux ans.

vi. Norme océanienne d'agriculture biologique (NOAB) et système participatif de garantie (SPG)

À l'issue d'un échange de vues au sujet de la NOAB, les parties prenantes sont convenues qu'il n'était, à l'heure actuelle, pas nécessaire de réviser la Norme, ni de l'aligner sur les exigences plus techniques de systèmes réglementaires à l'image de ceux appliqués dans l'UE et du Programme national d'agriculture biologique des États-Unis d'Amérique. Aux fins de la mise en œuvre et de l'interprétation de la NOAB, un guide a été rédigé dans le cadre d'un solide processus associant les parties prenantes et financé par PROTEGE. Ce guide a été conçu comme un document évolutif, dont l'objet est d'orienter les agriculteurs et les transformateurs ainsi que les personnes chargées de vérifier si la norme est respectée. Le guide de lecture apporte clarté et cohérence quant au but et aux exigences de la Norme océanienne d'agriculture biologique. Il est quasiment prêt pour publication et diffusion.

## Autres informations de la POETCom

### Élaboration de politiques nationales en matière d'agriculture biologique

Grâce aux activités menées dans le cadre du programme, financé par l'UE, de renforcement des capacités des acteurs non étatiques pour la direction de l'élaboration de politiques agricoles durables, le travail que la POETCom a entrepris pour faciliter l'élaboration de politiques en matière d'agriculture biologique s'est accéléré au cours de l'année écoulée. Des activités ciblées de renforcement des capacités ont été menées aux Îles Salomon, à Kiribati, aux États fédérés de Micronésie et au Samoa ; elles ont amené les administrations nationales et les parties prenantes de l'agriculture biologique à collaborer pour élaborer ou étoffer les politiques en la matière. En outre, d'importants progrès ont été accomplis à Palau et aux Tonga en vue de la finalisation de leurs politiques nationales en matière d'agriculture biologique.

Il faut absolument disposer de politiques nationales en matière d'agriculture biologique pour réussir à mettre sur pied un secteur biologique d'un haut degré d'intégrité, à susciter la confiance des consommateurs à l'égard du label biologique, et à créer des partenariats public-privé. L'agriculture biologique est essentielle à la durabilité de nos cultures et de nos communautés, et elle améliore les moyens de subsistance des agriculteurs, la santé des populations et l'environnement dans le Pacifique.

### Assemblée générale de la POETCom

Du 17 au 19 novembre 2021, le Secrétariat de la POETCom a organisé une assemblée générale virtuelle. Grâce au mode virtuel, davantage de membres et de parties prenantes ont pu y assister, soit en tout 105 participants représentant 21 pays. Parmi les diverses mesures prises, les membres de la POETCom ont notamment procédé à l'élection d'un nouveau conseil d'administration composé de sept personnes – quatre hommes et trois femmes – représentant six pays.

### Liens internationaux de la POETCom

Pour s'assurer que le Pacifique continue de participer aux pourparlers internationaux et à la définition des orientations en matière d'agriculture biologique, la POETCom reste mobilisée auprès de diverses organisations régionales et mondiales, à savoir, notamment :

- l'IFOAM – Organics International ;
  - o la section régionale de l'IFOAM pour le Pacifique (Océanie Pasifika), qui établit une nouvelle relation avec les mouvements d'agriculture biologique de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande ;
  - o le Réseau intercontinental des organisations d'agriculteurs biologiques (INOFO) ;
- vii.** le Mécanisme de la société civile et des peuples autochtones pour les relations avec le Comité des Nations Unies sur la sécurité alimentaire mondiale – en collaboration avec l'Association océanienne des organisations non gouvernementales (PIANGO).

## Recommandations

Les directeurs de l'agriculture et de la foresterie sont invités à :

- a. prendre acte des progrès réalisés par la POETCom en qualité d'organisme-chef de file de l'agriculture biologique dans la région\_;
- b. approuver les conclusions de l'analyse du dispositif de gouvernance de la POETCom et de la gestion de la NOAB\_;
- c. approuver l'établissement d'un groupe de travail piloté par des agents de la POETCom pour
  - mettre en place des structures de gouvernance conformes aux conclusions de l'exercice de consultation effectué,
  - élaborer, en consultation avec les directeurs de l'agriculture et de la foresterie, une charte précisant les rôles et responsabilités de la CPS et de la POETCom concernant la gouvernance et la gestion de la Norme et de la marque (logo),
  - finaliser une proposition relative aux services essentiels de la POETCom et affiner le plan budgétaire correspondant,
  - élaborer une stratégie et des propositions de financement de la POETCom\_;
- d. prendre acte du fait que la prochaine Assemblée générale de la POETCom se tiendra avant la fin de l'année 2023\_;
- e. prendre acte de la nécessité d'aligner les motions relatives aux nouvelles structures de gouvernance sur les conclusions de l'analyse du dispositif de gouvernance en vue de la prochaine Assemblée générale.