

COMMUNAUTÉ DU PACIFIQUE

SIXIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE DES
DIRECTEURS DE L'AGRICULTURE ET DE LA FORESTERIE
(Apia, Samoa, 1–2 octobre 2019)

INITIATIVE « DES SEMENCES POUR LA VIE »

Note d'orientation succincte

(Document présenté par le Secrétariat)

| 1. Résumé du programme/projet | |
|--|---|
| Intitulé du programme/projet : | Initiative « Des semences pour la vie » |
| Bénéficiaires : | États et Territoires insulaires océaniques |
| 2. Contexte | |
| <p>Réunis lors du 49^e Sommet du Forum des Îles du Pacifique, qui s'est tenu à Nauru en 2018, les dirigeants océaniques ont reconnu que le changement climatique représente la plus grande menace pesant sur les moyens d'existence, la sécurité et le bien-être des populations du Pacifique¹. Ils ont également admis que les maladies non transmissibles (MNT) constituent la principale cause de mortalité (70 %)² et que la mauvaise alimentation est le plus grand facteur de risque des décès liés à des pathologies cardiovasculaires et au diabète en Océanie. Ils se sont engagés à adopter une approche globale de lutte contre les MNT à l'échelle nationale en s'associant aux actions régionales et internationales. L'agriculture joue un rôle important pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle d'une grande majorité des communautés océaniques. Avec les menaces liées au changement climatique et la charge de morbidité des MNT, il est nécessaire de mettre en place des systèmes alimentaires durables et résilients.</p> <p>Les semences³ jouent un rôle déterminant dans la mise en place de systèmes alimentaires durables et résilients, ainsi que dans la préservation de la santé des écosystèmes. Un accès durable à des semences de qualité variées, capables de s'adapter aux conditions locales, ainsi que la disponibilité de ces ressources constituent des conditions préalables à l'amélioration du rendement et de la productivité agricole, dans l'objectif de garantir la pérennité des moyens de subsistance et la sécurité alimentaire des agriculteurs et des communautés. Dans une région morcelée comme le Pacifique, la disponibilité d'un large éventail de semences et de cultures de qualité et l'accès à celles-ci varient considérablement entre les pays. Une évaluation récente de l'état des systèmes de semences en Océanie a soulevé plusieurs problèmes : l'absence de politiques nationales en matière de semences visant à promouvoir les investissements réalisés dans le développement des semences ; la forte dépendance à l'égard des semences importées qui, bien souvent, ne sont pas adaptées au contexte et au climat océaniques ; une base limitée de ressources phylogénétiques non résilientes aux facteurs biotiques et abiotiques ; des</p> | |

¹ Communiqué du Forum des Îles du Pacifique en 2018 : <https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2018/09/49th-Pacific-Islands-Forum-Communiqu%C3%A9.pdf>

² CPS (2011) : <https://www.spc.int/fr/documentation>

³ En référence à toutes les ressources phylogénétiques ou toutes les cultures vivrières sous leurs diverses formes de semences, les cultures (maraîchères) multipliées par clonage et les variétés à pollinisation libre.

stocks de semences restreints en raison du manque de connaissances et de compétences techniques en matière de production, de transformation et d'entreposage des semences ; l'insuffisance des capacités et des ressources disponibles dans certains pays par rapport à d'autres ; une réticence de certains pays à partager les ressources et le matériel végétal ; et enfin, le manque de relations entre les institutions compétentes et les communautés, tant au niveau régional que national⁴.

L'initiative « Des semences pour la vie » de la Division ressources terrestres de la CPS vise à renforcer les systèmes de semences dans les pays océaniques en créant en amont un environnement propice au développement et à l'échange des semences grâce au renforcement des capacités en matière de recherche, et en encourageant en aval leur adoption et leur utilisation par la communauté et les agriculteurs par le biais de réseaux semenciers efficaces. L'initiative reposera sur les capacités actuelles, les lacunes et les besoins futurs, le caractère morcelé de la région et ses économies d'échelle. À long terme, elle aura pour impact la résilience et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations océaniques.

Elle jettera les bases solides qui permettront d'obtenir le soutien technique et financier supplémentaire d'autres bailleurs de fonds et institutions. Les nombreux partenariats conclus par la Division ressources terrestres de la CPS afin de soutenir l'initiative « Des semences pour la vie » sont les suivants : l'aide apportée par le ministère australien des Affaires étrangères et du Commerce⁵ pour transformer le Centre d'étude des cultures et des arbres du Pacifique (CePaCT) en un centre d'excellence grâce à la mise en place d'un système de gestion de la qualité et de procédures de fonctionnement normalisées indispensables pour améliorer la qualité et la quantité des services ; l'appui de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)⁶ par le biais du Fonds de partage des avantages établi au titre du Traité international sur les ressources phytogénétiques⁷, axé sur l'amélioration des technologies afin de renforcer l'utilisation des ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture⁸ ; l'aide fournie par l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA)⁹ au CePaCT en matière de méthodes de sélection de cultures alternatives en vue d'identifier un large éventail de cultures résilientes et performantes ; le soutien innovant de la CPS par le biais du lancement de l'initiative « Des semences pour la vie », notamment l'élaboration de politiques en matière de semences et la mise en place de centres semenciers dans les pays océaniques sélectionnés ; le partenariat de l'organisme public néo-zélandais Landcare Research, de la Nouvelle-Zélande et de la CPS afin de soutenir le développement de semences et la qualité des sols ; l'appui du Centre australien pour la recherche agricole internationale (ACIAR)¹⁰ pour la qualité des sols, les stratégies de conservation des ressources phytogénétiques, ainsi que les organismes nuisibles et les maladies ; et enfin, l'aide, non des moindres, du Fonds international de développement agricole (FIDA)¹¹ visant à renforcer les capacités des réseaux de services de vulgarisation dans les pays océaniques par le biais du Conseil rural en Océanie (PIRAS), qui est hébergé au sein de la Division ressources terrestres.

3. Théorie du changement

Objectif. À long terme, l'initiative aura pour impact que les systèmes de production agricole des pays océaniques soient durables et résilients aux risques afin de contribuer à l'amélioration des moyens de subsistance, ainsi que de la sécurité alimentaire et nutritionnelle. Elle permettra de renforcer la disponibilité et l'utilisation de différentes variétés culturelles résilientes et hautement nutritives, ainsi

⁴ Évaluation sur la vulnérabilité alimentaire et les mesures d'adaptation au changement climatique menée par la CPS et l'USAID : <http://ccprojects.gsd.spc.int/countries/>

⁵ Ministère australien des Affaires étrangères et du Commerce (<https://dfat.gov.au/>)

⁶ Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) (<http://www.fao.org/home/fr/>)

⁷ Traité international sur les ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture (ITPGRFA) (<http://www.fao.org/plant-treaty/fr/>)

⁸ Ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture

⁹ Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) (<https://www.iaea.org/>)

¹⁰ Centre australien pour la recherche agricole internationale (ACIAR) (<https://www.aciar.gov.au/>)

¹¹ Fonds international de développement agricole (FIDA) (<https://www.ifad.org/>)

que l'accès à celles-ci grâce à l'amélioration des connaissances et des compétences en matière de mise en place et de fonctionnement de systèmes de semences efficaces.

Effet 1. Les pays disposent de politiques renforcées en faveur de systèmes de semences efficaces : À cette fin, il faudra élaborer des stratégies tenant compte des systèmes existants, des enseignements tirés et des meilleures pratiques pour orienter les programmes de semences régionaux et nationaux, intégrant les femmes et les jeunes, et de financements durables qui permettront de mettre en place des systèmes de semences efficaces et solides dans les pays.

Effet 2. Accroissement des connaissances et renforcement des capacités en matière de mise en place de systèmes de semences : L'initiative « Des semences pour la vie » permettra de créer davantage de programmes de sensibilisation et de mieux faire comprendre l'importance de semences variées de qualité pour soutenir des systèmes de production alimentaire résilients, dans l'objectif d'améliorer l'efficacité de la production agricole et de renforcer la sécurité alimentaire et nutritionnelle. Des formations techniques seront organisées pour accroître les connaissances et les compétences des parties prenantes en matière de conservation et de développement d'un éventail varié de ressources phytogénétiques.

Effet 3. Renforcement des réseaux semenciers régionaux et nationaux : La mise en place et l'institutionnalisation des réseaux semenciers permettront de distribuer et d'utiliser efficacement des variétés culturelles résilientes et hautement nutritives issues de banques de gènes et de stations de recherche nationales, notamment le CePaCT au niveau régional.

4. Préparation

Les chefs d'État et de gouvernement des pays membres du Forum des Îles du Pacifique réunis à l'occasion de leur 49^e Sommet (Nauru, 2018) ont présenté une plateforme de haut niveau visant à définir les questions prioritaires en matière de mise en place de systèmes alimentaires résilients face au changement climatique et à l'incidence accrue des MNT dans la région. Ces priorités nécessitent une intensification des interventions stratégiques et des engagements à tous niveaux. À l'occasion de la Conférence des directeurs de l'agriculture et de la foresterie et de la Conférence régionale des ministres de l'Agriculture et de la Foresterie organisée conjointement par la FAO et la CPS, qui s'est tenue à Vanuatu en 2017, les participants ont renouvelé leur soutien au renforcement des activités menées par le CePaCT (Division ressources terrestres de la CPS), l'objectif étant d'améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la région grâce à ses services axés sur la conservation et l'utilisation efficaces des ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture. Le CePaCT conserve dans ses locaux à Suva (Fidji) plus de 2 000 obtentions de 17 cultures différentes, y compris d'importantes collections d'aracées (taro, taro géant des marais, taro géant et taro d'eau), de banane, de fruit à pain, de patate douce et d'igname. Il défend la distribution de cette diversité des cultures en Océanie et au-delà. Plus de 7 000 obtentions (> 80 000 échantillons de végétaux) de 15 cultures ont été distribuées à plus de 50 pays au cours des 15 dernières années. La mission du CePaCT est désormais étendue afin d'intégrer les essences forestières, compte tenu du rôle joué par les arbres pour renforcer la résilience et les systèmes de production alimentaire. Le CePaCT constitue la principale plateforme des enseignements tirés et des meilleures pratiques sur lesquels repose cette initiative « Des semences pour la vie », qui sera en outre fondée sur les expériences acquises lors des activités pilotes menées dans le cadre du Fonds pour l'innovation de la CPS. Celles-ci ont permis de recenser un éventail de besoins et de priorités énoncés dans une feuille de route océanienne pour les systèmes de semences afin d'orienter la collaboration régionale en matière de renforcement des systèmes de semences en Océanie.

5. Champ d'activité et modalités de gestion/mise en œuvre

L'initiative devrait permettre de réaliser les actions suivantes :

1. **Soutien institutionnel.** Les interventions comprendront l'offre d'un appui technique dans le cadre de l'inventaire et de l'examen des chaînes d'approvisionnement en semences ; l'analyse des carences et de la chaîne de valeur, et l'élaboration de politiques et d'un cadre concernant les semences aux échelles régionale et nationale.
2. **Renforcement des capacités.** Cette initiative consistera à élaborer des programmes de sensibilisation sur l'importance des systèmes de semences pour la résilience, les moyens de subsistance et la sécurité alimentaire et nutritionnelle ; à évaluer et à hiérarchiser les lacunes en termes de connaissances ; à mettre au point des guides de formation et à proposer des formations ciblées destinées aux chercheurs, aux agents de vulgarisation et aux agriculteurs ; et à renforcer les programmes de sélection liés aux centres semenciers nationaux.
3. **Coordination et partenariats.** L'initiative se concentrera également sur le renforcement des réseaux semenciers aux échelles régionale et nationale, afin de piloter la mise en place de systèmes de semences en Océanie. Elle visera à relancer et à établir officiellement une structure de gestion pour le Réseau océanien d'information sur les ressources phytogénétiques agricoles (PAPGREN), et à renforcer ses liens avec d'autres réseaux pertinents aux niveaux régional, national et communautaire.
4. **Mise en place de centres semenciers.** L'initiative « Des semences pour la vie » fournira un appui technique aux centres de développement de semences nationaux et communautaires. Une attention particulière sera accordée aux femmes et aux jeunes, ainsi qu'au renforcement des liens entre les systèmes de semences formels et informels.

Le programme intégré doit être mis en œuvre par une équipe multidisciplinaire de spécialistes qualifiés au regard des quatre piliers de la Division ressources terrestres, à savoir les ressources génétiques (pilier 1), les paysages et forêts durables (pilier 2), l'agriculture durable (pilier 3) et les marchés au service des moyens de subsistance (pilier 4). Un lien étroit sera établi entre l'équipe en charge du pilier des ressources génétiques d'une part et l'équipe en charge du pilier de l'agriculture durable d'autre part. L'initiative visera à appliquer une stratégie opérationnelle en étoile concernant les ressources génétiques, à renforcer et à mettre en place des pôles de conservation et d'utilisation des ressources génétiques en Océanie, et à fournir les capacités requises pour garantir la rentabilité de ces centres. Des liens étroits seront également noués avec d'autres divisions de la CPS, notamment la Division santé publique, afin d'obtenir des impacts plus étendus.

Au niveau national, le projet impliquera une coopération avec des instituts de recherche, des services de vulgarisation, des organisations agricoles, des établissements d'enseignement et des représentants du secteur privé présentant un intérêt pour le développement des semences. Les autorités locales et les décideurs seront également impliqués dans les consultations afin de garantir une solide adhésion au niveau stratégique. Les parties prenantes indirectes sont des agriculteurs et des agricultrices, des communautés indigènes et des jeunes habitant dans les zones rurales des pays sélectionnés, ainsi que d'autres acteurs du secteur agricole. Aux niveaux régionaux, l'initiative permettra d'établir des liens avec le PAPGREN et le PIRAS dans l'objectif d'appuyer les efforts d'extension et de sensibilisation.

6. Quels sont les éléments attestant que la CPS est la mieux placée pour mener ces activités ?

L'objectif à long terme de l'initiative « Des semences pour la vie » de la Division ressources terrestres, qui consiste à mettre en place des systèmes alimentaires résilients et sûrs, contribue à la vision et à la mission globales de la CPS, ainsi qu'à la réalisation de ses principaux objectifs, à savoir que les Océaniens vivent longtemps et en bonne santé. En outre, ceux-ci permettent tous de répondre aux priorités régionales définies par les dirigeants océaniens réunis lors du 49^e Sommet du Forum des Îles

du Pacifique, qui s'est tenu en 2018. À l'échelle mondiale, ces priorités apportent une contribution substantielle à quatre Objectifs de développement durable (ODD 1, 13, 15 et 17)¹².

L'initiative « Des semences pour la vie » de la Division ressources terrestres (CPS) s'appuiera sur l'objectif à long terme de la Division en matière de sécurité alimentaire et nutritionnelle, et de résilience des communautés océaniques, qui sous-tend l'approche axée sur les chaînes de valeur, adoptée dans les quatre piliers de la Division : ressources génétiques (1), paysages et forêts durables (2), agriculture durable (3) et marchés au service des moyens de subsistance (4). Le modèle offre un mécanisme flexible permettant d'améliorer l'intégration des projets et des programmes dans les quatre piliers. La Division ressources terrestres souhaite que l'initiative « Des semences pour la vie » renforce l'impact du CePaCT, en particulier au niveau communautaire, afin de garantir la conservation et l'utilisation appropriées des variétés culturelles détenues par le Centre. L'initiative permettra également d'établir des liens avec la Division santé publique de la CPS et d'autres divisions dans le but d'adopter une approche plus globale pour obtenir des impacts plus importants et durables.

¹² ODD des Nations Unies, Programme de développement durable à l'horizon 2030 (2015) : <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

Théorie du changement de l'initiative « Des semences pour la vie »

OBJECTIF À LONG

Les systèmes de production agricole des pays océaniques sont durables et résilients aux risques afin de contribuer à l'amélioration des moyens de subsistance, ainsi que de la sécurité alimentaire et nutritionnelle. **Amélioration de l'adaptation au changement climatique et de la santé des pays océaniques grâce au renforcement des systèmes alimentaires.**

IMPACT SUR LES PERSONNES, LES POPULATIONS ET LES INSTITUTIONS (QUI)

Les autorités des États et Territoires insulaires océaniques disposent de systèmes de semences durables, efficaces, efficaces et résilients aux risques, soutenus par des politiques et bénéficiant d'une source de financement garantie.

Dotés de meilleures connaissances et compétences, les chercheurs, agents de vulgarisation et agriculteurs contribuent à un système de semences pleinement opérationnel dans les pays océaniques.

Grâce à des réseaux semenciers efficaces, les communautés bénéficient de l'amélioration de la disponibilité, de l'accessibilité et de l'utilisation de semences/variétés culturelles climato-résistantes et hautement nutritives.

CHANGEMENTS IMMÉDIATS ET À MOYEN TERME (Quoi)

Les pays ont renforcé les politiques en faveur de systèmes de semences efficaces et des cadres de financement durables ont été mis en œuvre.

Des normes et directives en matière de production de semences, notamment des processus de certification, sont mises en œuvre par le biais de formations et d'un renforcement des capacités, et examinées régulièrement.

Un cadre et des protocoles d'orientation harmonisés sont élaborés pour les réseaux de distribution de semences et rendus opérationnels dans les pays océaniques grâce au renforcement des réseaux semenciers régionaux et nationaux.

PRODUITS (Comment)

Une feuille de route régionale et des politiques nationales en matière de semences sont élaborées en intégrant les femmes et les jeunes et en prévoyant un cadre stratégique pour le financement durable.

Des directives, des protocoles et des programmes de formation concernant la production de semences (conservation, développement, traitement et entreposage) sont élaborés et normalisés.

Des réseaux semenciers comprenant une plateforme de partenariats public-privé-producteurs (4P) sont mis en place et institutionnalisés pour toutes les parties prenantes afin de contribuer à la production et à l'utilisation de semences de qualité, ainsi qu'à leur accessibilité.

CAPACITÉS

- Analyse des lacunes concernant les chaînes d'approvisionnement en semences en utilisant une approche d'analyse de la chaîne de valeur
- Inventaire et examen des politiques et des lois nationales en matière de semences
- Appui technique pour l'élaboration de politiques relatives à la production de semences de qualité

- Évaluation et hiérarchisation des besoins en matière de renforcement de capacités dans le domaine des systèmes de semences
- Élaboration de programmes de formation sur le développement de semences et les systèmes de semences
- Sensibilisation et formation sur le développement de semences et les systèmes de semences aux échelles régionale et nationale
- Élaboration et soutien d'un réseau régional de recherche et de développement

- Inventaire du développement de semences et de l'agrobiodiversité dans les pays
- Identification des principaux acteurs/rôles favorisant l'efficacité des systèmes de semences
- Stratégies et méthodologies de conservation des semences à moyen et à long terme
- Distribution de variétés culturelles résilientes et nutritives aux communautés
- Renforcement et amélioration de la distribution et du processus de rétroaction
- Renforcement de l'accès à des semences de qualité et de leur utilisation

HYPOTHÈSES ET RISQUES

Hypothèses concernant l'impact

- La sécurité alimentaire et le changement climatique demeurent une priorité dans les atolls.
- Il existe une volonté politique de soutenir les investissements dans le développement agricole.
- Les parties prenantes sont en mesure d'appliquer à l'échelle pertinente les enseignements tirés.

Risques relatifs aux effets

- Faibles engagement et adhésion de la part des autorités nationales.
- Absence de personnel technique dans les pays.
- Faibles engagement et participation des agriculteurs et des communautés.
- Les stratégies d'adaptation et de transformation actuellement adoptées constituent des pis-aller permettant de traiter les situations urgentes (menaces prioritaires, aléas ou activités de relèvement post-catastrophe, par ex.).